



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 141 / 11.03.2024

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 87 din 07.03.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D257/07.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sănătate, asistență socială și alte sectoare de activitate bugetară.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. La **preambul**, semnalăm că **paragraful întâi** are caracter declarativ și nu justifică urgența sau situația extraordinară pentru adoptarea prezentului proiect, motiv pentru care sugerăm eliminarea acestuia.

La **paragraful al treilea**, având în vedere exprimarea defectuoasă, precum și faptul că, în prezentul proiect, se face referire doar la „sporul pentru activitatea prestată în linia de gardă”, care este în fapt, **o indemnizație stabilită în sumă fixă**, în funcție de numărul de gardi efectuate lunar, nu „prin raportare la salariul de bază existent

în plată”, și nu la toate celelalte sporuri invocate în text, se impune eliminarea acestuia din cuprinsul preambulului.

La **paragraful al cincilea**, menționăm că normele de tehnică legislativă nu recomandă utilizarea parantezelor pentru oferirea unor explicații.

De asemenea, pentru corectitudine, termenul „COVID” trebuie redat, astfel: „COVID-19”.

La **paragraful al șaselea**, întrucât trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „legislația aplicabilă în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice”, se impune indicarea expresă a prevederilor avute în vedere de către inițiatori.

4. La art. I alin. (1), pentru rigoare în redactare, este necesar ca textul să debuteze, astfel: „Începând cu luna martie a **anului 2024**,”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru respectarea exigențelor normative, precum și pentru evitarea repetițiilor, sugerăm ca formularea „personalului care ocupă funcții din sistemul sanitar din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017” să fie redată sub forma „personalului care ocupă **funcțiile** din sistemul sanitar **prevăzute în anexa nr. II la aceeași lege**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin. (2)**.

De asemenea, pentru a nu se crea confuzii în aplicarea actului normativ, se impune ca sintagma „salariile de bază ... se stabilesc și se acordă **eșalonat**” să fie reformulată în sensul de a se preciza dacă acestea se acordă în două tranșe, începând cu luna martie a anului 2024, respectiv cu luna iunie a anului 2024, astfel cum se menționează în cuprinsul prezentului proiect sau se are în vedere un alt sistem de eșalonare.

La **alin. (3)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „nivelul de salarizare pentru unități clinice, prevăzute în anexa nr. 1 la prezenta ordonanță de urgență” trebuie înlocuită cu expresia „nivelul de salarizare pentru **personalul din unitățile clinice prevăzute în anexa nr. 1**”.

Totodată, pentru unitate terminologică cu alte acte normative din domeniul sănătății, finalul textului va avea următoarea formulare: „direcțiile de sănătate publică județene, **respectiv a municipiului București**”.

La **alin. (4)**, pentru evitarea repetiției, este necesar ca sintagma „Începând cu luna martie 2024” din debutul textului să fie eliminată, urmând ca norma să aibă următoarea formulare:

„(4) Prin derogare de la dispozițiile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, salariile de bază pentru personalul din unitățile sanitare publice, altul decât cel prevăzut la alin. (1), precum și pentru personalul din cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății, se majorează cu 20% față de nivelul salariului de bază aferent lunii decembrie a anului 2023 și se acordă în două tranșe egale, începând cu luna martie a anului 2024, respectiv cu luna iunie a anului 2024”.

La alin. (5), pentru rigoare normativă, sugerăm ca textul să debuteze, astfel: „Prevederile alin. (4) sunt aplicabile și personalului din cadrul ...”.

5. Analizând conținutul art. II, semnalăm că modalitatea de reglementare a măsurilor preconizate, respectiv completarea alin. (1) al art. 3¹ din cap. II al anexei nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi litere, lit. d¹) și d²), este improprie stilului normativ și nu poate fi promovată în forma propusă, întrucât prezintă aspecte de retroactivitate, fapt contrar dispozițiilor art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

În acest sens precizăm că, textul din actul normativ de bază, asupra căruia se dorește să se intervină legislativ prin prezentul proiect, prevede că „Începând cu luna august 2023, personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar salarizat potrivit prezentei anexe beneficiază de o singură indemnizație lunară stabilită în quantum brut după cum urmează:

a) 500 de lei pentru medicii specialiști și primari care efectuează lunar o gardă în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă;

b) 1.000 de lei pentru medicii specialiști și primari care efectuează lunar cel puțin 2 gărzi în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă;

c) 250 de lei pentru medicii rezidenți care efectuează lunar o gardă în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă;

d) 500 de lei pentru medicii rezidenți care efectuează lunar cel puțin 2 gărzi în baza unui contract individual de muncă cu timp parțial pentru activitatea prestată în linia de gardă; ...”.

Pe cale de consecință, având în vedere că normele propuse la art. II nu se pot integra în cuprinsul alin. (1) al art. 3¹ al cap. II din anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017, întrucât acestea vor putea fi

aplicate doar după data intrării în vigoare a prezentului proiect, se impune ca acestea să fie prevăzute ca măsuri de sine stătătoare în cuprinsul acestuia.

Pe de altă parte, menționăm că norma este lipsită de claritate prin utilizarea formulării „**medicii** ... cu excepția personalului prevăzut la lit. a)-d)”, întrucât nu este clar cui se aplică aceste măsuri, respectivul termen fiind mult prea general, ceea ce poate crea confuzii în aplicarea actului normativ.

În situația în care se dorește ca măsurile preconizate la **art. II** să li se aplice „**medicilor de medicină generală**”, astfel cum se prevede în cuprinsul Notei de fundamentare, este necesar să se precizeze în mod expres acest fapt.

6. La **art. III**, propunem eliminarea expresiei „din prezenta ordonanță de urgență”, aceasta fiind superfluă.

7. La **art. IV**, având în vedere că actul normativ menționat în text a suferit intervenții legislative de natura modificărilor și a completărilor, este necesară inserarea expresiei „**cu modificările și completările ulterioare**” după titlul acestuia.

8. La **art. V**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm reformularea textului, astfel:

„**Art. V. – Anexele nr. 1 și 2 fac parte** integrantă din prezenta ordonanță de urgență”.

9. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **anexele nr. 1 și 2** vor fi marcate prin poziționarea în colțul din dreapta sus al primei pagini a expresiilor „**Anexa nr. 1**”, respectiv „**Anexa nr. 2**”.

10. La **anexa nr. 1**, la **pct. 2** se impune eliminarea textului „***) Începând cu drepturile salariale aferente lunii mai 2019**, personalul de cercetare cu studii superioare din unitățile clinice, din institutele și centrele medicale, care este confirmat în gradele profesionale corespunzătoare funcțiilor de la nr. crt. 1 - 13 ale lit. a.1 beneficiază de salariul de bază prevăzut pentru unități clinice stabilit de lege pentru anul 2022 (a se vedea art. II din L. nr. 61/2019)”, **întrucât prezintă aspecte de retroactivitate.**

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 224/07.03.2024